

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

| | |
|--|-----|
| FÖRORD | iii |
| INNEHÅLLSFÖRTECKNING | v |
| FÖRTECKNING ÖVER FIGURER | ix |
| FÖRKORTNINGSFÖRTECKNING | x |
| | |
| 1. INLEDNING | 1 |
| 1.1 Individen och samhället | 1 |
| 1.2 Suveränitet och offentlig makt | 5 |
| 1.2.1 Allmänt om suveränitet | 5 |
| 1.2.2 Intern suveränitet: den högsta varaktiga makten | 7 |
| 1.2.3 Makt på ett visst område | 11 |
| 1.2.4 Makt över individer: medborgarskapets roll | 16 |
| 1.2.5 Makt över individer: styrelsesätt | 18 |
| | |
| 2. DELTAGANDE I DET NATIONELLA BESLUTFATTANDET | 23 |
| 2.1 Riksdagsval som utgångspunkt | 23 |
| 2.2 Valprinciper | 26 |
| 2.3 Valbarhet och uppdraget som riksdagsledamot | 31 |
| 2.3.1 Valbarhet | 31 |
| 2.3.2 Upphörande och avbrytande av uppdraget som riksdagsledamot | 33 |
| 2.3.3 Riksdagsledamotens ställning | 35 |
| 2.4 Partier | 44 |
| 2.5 Rådgivande folkomröstning | 49 |
| | |
| 3. FÖRFARANDET INOM DET NATIONELLA BESLUTFATTANDET | 57 |
| 3.1 Riksdagens organ vid riksmötet | 57 |
| 3.1.1 Riksdagens allmänna struktur | 57 |
| 3.1.2 Riksdagens talman | 59 |
| 3.1.3 Talmanskonferensen | 62 |
| 3.1.4 Riksdagens utskott och förvaltningsorgan i anslutning till riksdagen | 64 |
| 3.2 Riksdagsarbetets struktur | 67 |
| 3.2.1 Anhängiggörande av ärenden i riksdagen | 67 |
| 3.2.2 Beredning i utskott | 69 |
| 3.2.3 Behandling i riksdagens plenum | 75 |

| | | |
|-----------|---|-----|
| 3.3 | Riksdagen som lagstiftare | 78 |
| 3.3.1 | Riksdagens kompetens | 78 |
| 3.3.2 | Lagstiftningsförfarandet | 82 |
| 3.3.2.1 | Lagberedning | 82 |
| 3.3.2.2 | Avlåtande av regeringens proposition | 84 |
| 3.3.2.3 | Behandling av lagförslag i riksdagen | 86 |
| 3.3.2.3.1 | Remissdebatten | 86 |
| 3.3.2.3.2 | Utskottsbehandlingen | 87 |
| 3.3.2.3.3 | Första behandlingen | 89 |
| 3.3.2.3.4 | Andra behandlingen | 91 |
| 3.3.2.4 | Grundlagsstiftningsordning | 92 |
| 3.3.2.5 | Undantagslag | 93 |
| 3.3.2.6 | Stadfästelse, publicering och ikraftträdande av lagar | 96 |
| 3.4 | Riksdagens roll i internationellt samarbete | 102 |
| 3.4.1 | Internationella ärenden inom nationellt beslutsfattande | 102 |
| 3.4.2 | Riksdagen och Finlands internationella förpliktelser | 103 |
| 3.4.2.1 | Godkännande och uppsägning av internationella förpliktelser | 103 |
| 3.4.2.2 | Nationellt ikraftträdande av fördragsbestämmelser | 107 |
| 3.4.3 | Riksdagen och EU-ärenden | 111 |
| 3.4.4 | Riksdagens rätt till information i internationella angelägenheter | 113 |
| 3.5 | Riksdagen och budgetmakten | 115 |
| 3.5.1 | Statsfinanserna inom nationellt beslutsfattande | 115 |
| 3.5.2 | Statsbudgeten | 117 |
| 3.5.2.1 | Beredningen av regeringens budgetproposition inom den verkställande makten | 117 |
| 3.5.2.2 | Behandling av budgetpropositionen i riksdagen | 119 |
| 3.5.2.3 | Statsbudgetens innehåll | 122 |
| 3.5.2.3.1 | Budgetprinciper och undantag till dem | 122 |
| 3.5.2.3.2 | Anslag i statsbudgeten | 125 |
| 4. | DET NATIONELLA BESLUTFATTANDETS INNEHÅLL | 127 |
| 4.1 | Inramning genom grundrättigheter och EG-rätt | 127 |
| 4.2 | Olika grundrättighetsdimensioner | 133 |
| 4.2.1 | Grundrättigheternas absoluta respektive relativa karaktär (de allmänna lärorna för grundrättighetstolkning) | 133 |
| 4.2.2 | Grundrättigheternas organisatoriska förankring | 136 |
| 4.2.3 | De olika hänvisningarna till "lag" | 139 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 4.3 | Rättigheter för individens inre sfär | 143 |
| 4.3.1 | Rätten till liv, personlig frihet och integritet | 143 |
| 4.3.2 | Skydd för privatlivet | 148 |
| 4.3.3 | Religions- och samvetsfrihet | 154 |
| 4.4 | Individens rättigheter inom den utåtriktade sfären | 157 |
| 4.4.1 | Jämlikhet | 157 |
| 4.4.2 | Yttrandefrihet och offentlighet | 163 |
| 4.4.3 | Rörelsefrihet | 169 |
| 4.5 | Individens rättigheter inom gemenskapssfären | 174 |
| 4.5.1 | Mötes- och föreningsfrihet | 174 |
| 4.5.2 | Rösträtt och rätt till inflytande | 179 |
| 4.5.3 | Egendomsskydd | 181 |
| 4.5.4 | Näringsfrihet och rätt till arbete | 189 |
| 4.5.5 | Rätt till social trygghet | 196 |
| 4.5.6 | Kulturella rättigheter | 206 |
| 4.5.7 | Rätt till eget språk och egen kultur | 211 |
| 4.6 | Grundläggande skyldigheter | 217 |
| 4.6.1 | Ansvar för miljön | 217 |
| 4.6.2 | Skattskyldighet | 222 |
| 4.6.3 | Skyldighet att försvara landet | 227 |
| 4.7 | Skyddet av rättigheter | 230 |
| 4.7.1 | Rättskyddet | 230 |
| 4.7.2 | Den straffrättsliga legalitetsprincipen | 240 |
| 4.8 | EG-fördragets inverkan på det nationella beslutsfattandets innehåll | 243 |
| 4.8.1 | EG:s behörighetsområden | 243 |
| 4.8.2 | Verkställighet av EG-rätt genom nationell lagstiftning | 245 |
| 5. | FÖRVERKLIGANDE AV DET NATIONELLA BESLUTFATTANDETS RESULTAT | 249 |
| 5.1 | Bakgrund | 249 |
| 5.2 | Republikens president | 253 |
| 5.2.1 | Val till presidentämbetet | 253 |
| 5.2.2 | Presidentens uppgifter | 257 |
| 5.2.2.1 | Uppgifter i anslutning till utrikesrelationer och utövning av regeringsmakt | 257 |
| 5.2.2.2 | Presidentens utnämningssmakt | 261 |
| 5.2.2.3 | Presidentens övriga uppgifter | 262 |
| 5.2.3 | Beslutsfattande och ansvar | 265 |
| 5.2.3.1 | Den parlamentariska täckningen | 265 |
| 5.2.3.2 | Presidentens juridiska ansvar | 271 |

| | |
|---|-----|
| 5.3 Statsrådet | 272 |
| 5.3.1 Tillsättande och utformning | 272 |
| 5.3.1.1 Allmän regeringsmakt | 272 |
| 5.3.1.2 Regeringsbildning | 276 |
| 5.3.2 Uppgifter | 280 |
| 5.3.2.1 Uppgiftsfördelningen inom statsrådet | 280 |
| 5.3.2.2 Statsrådets förordningsmakt | 285 |
| 5.3.3 Beslutsfattande och ansvar | 289 |
| 5.3.3.1 Behandlingen av ärenden i statsrådet | 289 |
| 5.3.3.2 Politiskt och juridiskt ansvar | 294 |
| 5.4 Ministerier | 299 |
| 5.4.1 Utformning | 299 |
| 5.4.2 Uppgifter, beslutsfattande och ansvar | 302 |
| 5.4.2.1 Verksamheten inom ett ministerium | 302 |
| 5.4.2.2 Ministeriets förordningsmakt | 306 |
| 5.4.2.3 Politiskt och juridiskt ansvar | 307 |
| 5.5 Den övriga statsförvaltningen | 308 |
| 5.5.1 Utformning | 308 |
| 5.5.2 Organisationsformer och myndighetsutövning på centralförvaltningsnivån | 312 |
| 5.5.3 Statlig regionalförvaltning | 320 |
| 5.5.4 Statlig lokalförvaltning | 322 |
| 5.5.5 Den administrativa indelningen | 325 |
| 5.6 Riksdagens förvaltning | 329 |
| 5.7 Universiteten | 330 |
| 5.8 Staten som ett enda rättssubjekt | 334 |
| 5.9 Kommunal och annan regional självstyrelse | 338 |
| 5.9.1 Kommunal självstyrelse med exempel om undervisning som kommunens lagstadgade uppgift | 338 |
| 5.9.1.1 Den kommunala självstyrelsens statsförfattningsrättsliga ställning | 338 |
| 5.9.1.2 Kommunens lagstadgade uppgifter – med speciell hänsyn till undervisning | 345 |
| 5.9.1.3 Kommunens beskattningsrätt | 349 |
| 5.9.2 Andra former av administrativ självstyrelse | 351 |
| 5.9.2.1 Regional självstyrelse | 351 |
| 5.9.2.2 Samernas kulturautonomi | 352 |
| 5.9.2.3 Kyrkan | 354 |
| 5.10 Ålands självstyrelse | 356 |

| | |
|---|-----|
| 5.11 Om den offentliga personalen i allmänhet och tjänstemän i synnerhet | 366 |
| 5.12 Överföring av förvaltningsuppgifter på andra myndigheter .. | 374 |
| 5.12.1 Reglering av medelbar offentlig förvaltning | 374 |
| 5.12.2 Finlands Bank och Folkpensionsanstalten: två specialfall | 382 |
| 6. KONTROLLEN AV DET NATIONELLA BESLUTFATTANDETS RESULTAT ... | 388 |
| 6.1 Om kontrollmaktens strukturer | 388 |
| 6.2 Allmänna domstolar | 393 |
| 6.2.1 Tingsrätt | 393 |
| 6.2.2 Hovrätt | 395 |
| 6.2.3 Högsta domstolen | 397 |
| 6.3 Allmänna förvaltningsdomstolar | 400 |
| 6.3.1 Förvaltningsdomstol | 400 |
| 6.3.2 Högsta förvaltningsdomstolen | 403 |
| 6.4 Specialdomstolar | 407 |
| 6.5 Riksrätten | 411 |
| 6.6 Domstolars oberoende | 412 |
| 6.7 Normkontroll | 417 |
| 6.7.1 Grundlagens företräde | 417 |
| 6.7.2 Övrig normprövning | 422 |
| 6.8 Rättsskyddsmekanismer inom den verkställande makten | 424 |
| 6.8.1 Domstolsliknande organ | 424 |
| 6.8.2 Administrativa arrangemang för rättsskydd | 425 |
| 6.9 Övrig kontrollmakt | 427 |
| 6.9.1 De högsta laglighetsövervakarna: riksdagens justitieombudsman och justitiekanslern | 427 |
| 6.9.1.1 Organisation | 427 |
| 6.9.1.2 Uppgifter | 429 |
| 6.9.1.3 Åtgärder | 433 |
| 6.9.1.4 Justitiekanslerns specialuppgifter | 436 |
| 6.9.2 Revision | 437 |
| 6.9.2.1 Återkoppling till statsfinanser | 437 |
| 6.9.2.2 Statens revisionsverk | 440 |
| 6.9.2.3 Statsrevisorerna | 444 |
| 7. AVSLUTNING | 447 |
| SYSTEMATISKT REGISTER | 467 |
| SAKREGISTER | 475 |